

BILAN DES RECOMMANDATIONS DE LA CIPD AU TOGO : LE COMPTE EST - IL BON ?

Kuakuvi GBENYON et da SILVEIRA Anyélé, UEREP / FASEG, Université de Lomé, Togo

INTRODUCTION

Le Togo est confronté, depuis le milieu des années 1970, au ralentissement de sa croissance économique, d'où une dégradation continue de ses principaux indicateurs économiques (revenu par tête d'habitant faible, environ 55 000FCFA en 1995 (84 euros) et un indice de pauvreté de 72.2%).

C'est dans ce contexte qu'est intervenue la CIPD 1994 avec des objectifs fixés. Le Gouvernement togolais s'est alors engagé à la réalisation desdits objectifs. Quels résultats a-t-on obtenu ?

I- RAPPEL DES PRINCIPAUX OBJECTIFS DE LA CIPD

Objectif-clé : « Améliorer la qualité de la vie de tous au moyen de politiques et de programmes appropriés en matière de Population et de Développement ».

Objectif relatif aux femmes : « renforcer les moyens d'action des femmes et améliorer leur vie sur les plans politique, social, économique, et sanitaire ».

Objectif relatif à la mobilisation des ressources : « Mobiliser et répartir les ressources nécessaires aux niveaux local, national et international, pour assurer le financement des programmes ... ».

Recommandation-clé : « Œuvrer pour l'adoption et la mise en œuvre d'une politique explicite en matière de population. »

II- EFFORTS DEPLOYES APRES LA CIPD

- Mise en place d'un Comité National de Suivi de la CIPD et de 5 antennes régionales ;
- Création d'une Direction Nationale de Planification de la Population (DPP) ;
- Adoption en 1998 d'une Politique Nationale de Population ;
- Mise en place en 1998-99 de trois réseaux en Population (Réseaux de Journalistes, de Députés, et de Femmes Africaines Ministres et Parlementaires) ;
- Adoption en 2001 du Document de Politiques et normes en Santé de la Reproduction (SR) ;
- Création en 2002 d'un Centre de Conseils des Jeunes en SR ;
- Intégration des services de SR et de lutte contre les IST/VIH/SIDA dans le Plan National de Développement Sanitaire de la période 2002-2006

III- INDICATEURS SELECTIFS DE PERFORMANCE DU TOGO PAR RAPPORT AUX OBJECTIFS DE LA CIPD

Indicateurs	Situation du Togo avant la CIPD	Sources	Situation actuelle ou récente (a)	Sources	Seuils fixés par le PA/CIPD 2000-2005 (b)	Rapport entre (a) et (b) (%)
DROITS ET SANTE DE LA REPRODUCTION						
Proportion des naissances assistées par un agent sanitaire qualifié (%)	42,0	EDST-I 1988	60,8	AS/SR 2003	Plus de 60%	101
Taux (%) de Prénatalité Contraceptive (méthodes modernes) chez les femmes en union (15-49ans) :	3,1	EDST-I 1988	9,5	AS/SR 2003	Plus de 20%	48
Besoins non satisfaits en Planification Familiale (%)			32%	EDST-II 1998	Réduire de moitié soit 16% en 2005	50
Accès aux soins de santé de base (%)	60,0	DSSP	60,0	EDST-II 1998	Plus de 60%	100
MORTALITE						
Taux de mortalité infantile (‰)	81,0	EDST-I 1988	80,0	EDST-II 1998	Moins de 50‰	63
Taux de Mortalité infanto-juvénile (‰)	158	EDST-I 1988	140‰	EDST-II 1998	Moins de 70‰	48
Taux de mortalité maternelle (pour 100 000 naissances vivantes)	522	Estimation hospitalière, 1993	478	EDST-II 1998	Moins de 100 pour 100 000 naissances vivantes	21
Espérance de vie (en données)	M 54 ans F 58 ans	EDST-I 1988	49 ans pour les deux sexes	EDST-II 1998	Plus de 65 ans	75
EDUCATION						
Taux brut de scolarisation primaire chez les filles (%)	77,4	DGPE 1994	96,3	DGPE 2002**	Plus de 75%	128
Taux d'alphabétisation des adultes du sexe féminin (%)	33,0	PNP	38,3	MICS -2 2000	Plus de 50%	77

Source : DDP (2003), évaluation décennale de la mise en œuvre du PA/CIPD : rapport national du Togo, p.19
 N.B. (*) Ce taux comporte un biais du fait qu'au numérateur on inclut toutes les filles élèves quel que soit leur âge alors qu'au dénominateur, on considère les filles âgées de 6-11 ans qui sont censées être au primaire.
 AS/SR : Analyse Situationnelle en Santé de la Reproduction ; DPP : Direction de la Planification de la Population ; DGPE : Direction Générale de la Planification de l'Éducation ; DSSP : Division des Soins de Santé Primaires ; EDST : Enquête Démographique et de Santé au Togo ; MICS : Enquête par grappe à indicateurs multiples ; PNP : Politique Nationale de Population

IV- PRINCIPALES CONTRAINTES

- Suspension de l'assistance financière de certains partenaires au développement (UE, Banque Mondiale...);
- Contraintes financières internes (arriérés de paiements, baisse de l'Aide Publique au Développement cf. encadré 1) ;
- Faiblesse en ressources humaines et matérielles.

V- CONCLUSION : LE COMPTE EST-IL BON ?

Au vu des indicateurs de suivi fixés par le programme d'action de la CIPD, et même en se référant aux indicateurs-clés de développement du Togo (encadré 2), on peut dire que les résultats escomptés ne sont que très partiellement atteints (3/10), en raison de l'insuffisance des ressources financières allouées aux programmes de Population et Développement d'une part, et de la faiblesse des capacités Institutionnelles et économiques nationales d'autre part. La suspension de la coopération avec certains partenaires au développement depuis dix (10) ans a en outre porté un coup dur aux potentialités de l'Etat à faire face à ses engagements, l'appui extérieur étant limité à celui apporté par les agences du système des Nations Unies.

VI- PERSPECTIVES

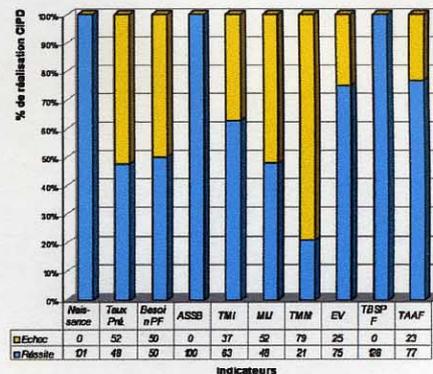
Que peut-on préconiser pour l'obtention de meilleurs résultats ?

- des mesures plus volontaristes que par le passé ;
- l'accélération de l'adoption du Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté;
- l'implication réelle des communautés et des femmes dans la mise en œuvre des projets ;
- l'instauration d'un véritable climat de paix et de respect des droits de l'homme ;
- la promotion de la bonne gouvernance.

CARTE DU TOGO

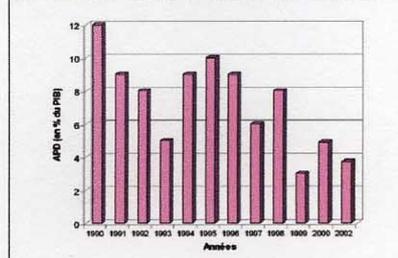


Graphique 1 : Niveau de réalisation des objectifs et efforts restants à fournir



Encadré 1

Aide publique au Développement du Togo (1990-2002) en % du PIB



Encadré 2

INDICATEURS-CLÉS DE DEVELOPPEMENT DU TOGO

Indicateurs	Valeurs	Années
Population	5 218 000	2003
Taux moyen de croissance de la population	2,8%	1998
Nombre moyen d'enfants/femmes	5,4	1998
Taux de mortalité des moins de 5 ans (pour mille)	140	1998
Taux de mortalité maternelle (pour 100 000 naissances vivantes)	478	1998
Espérance de vie à la naissance	57,5	1997-2001
Déficit national brut par tête (FCFA)	283	2000
Dettes extérieures / PIB	97,7%	2001
Population en dessous du seuil de pauvreté	72,3%	1995
Prévalence VIH/SIDA chez les adultes	6,0%	1999
Population ayant accès à l'eau potable	48%	2000
Taux de mortalisation chez les moins de 5 ans	25%	1998
Taux net de scolarisation dans le primaire	79,0%	2001-2002
Proportion filles/jeunes dans le primaire	0,82	2001-2002
Proportion filles/jeunes dans le 2 ^{ème} degré	0,27	2001-2002

Source : PNUD-Togo (2003), Site de l'Opus du Millénaire pour le Développement au Togo, Plan National de Développement, 2001-2006
 Commentaires : difficultés pour la satisfaction des besoins essentiels de la population en matière de soins de santé primaires, d'éducation de base, de formation professionnelle, d'emploi rémunéré, d'accès à l'eau potable et aux ouvrages d'assainissement.